



Rapport om indberettede graveskader fra 2024

Kontor
Kontor for Forvaltningsløsninger

Dato
1. oktober 2025

J nr. 1461-4337

/ MAVAN

Graveskaderapporten med data fra 2024 viser en stigning i antallet af ledningsejere, der enten har indberettet minimum én graveskade eller indberettet, at de ingen graveskade har haft. Ud af de i alt 19.917 indberettede graveskader for 2024 er 82,9 pct. af graveskaderne forvoldt på tele- og dataledninger, mens 5,7 pct. er forvoldt på el-ledninger. Graveskaderapporten viser endvidere, at der ikke er sammenhæng mellem antallet af graveforespørgsler en graveaktør foretager, og hvor mange graveskader aktøren forvolder.

Fra 1. januar 2020 har ledningsejere været forpligtet til at indberette deres graveskader i Ledningsejerregistret (LER). Graveskader for et givent år skal være indberettet senest i februar året efter det kalenderår, hvor graveskaden er opstået. Flere ledningsejere efterlever ikke denne forpligtelse. Dette kan Klimadatastyrelsen (KDS) konstatere idet:

1. Der indberettes graveskader efter deadline.
2. Ledningsejerne ved direkte henvendelse udtaler, at de ikke har indberettet.
3. Ledningsejere undlader at indberette med henvisning til, at de enten ikke indsamler/har registreret de relevante data og/eller de ikke kan finde ud af at indberette.

Formålet med graveskadeindberetningen er, at LER-sekretariatet i Klimadatastyrelsen kan:

1. Måle effekten af LER med henblik på løbende forbedring af systemet.
2. Opnå mere viden om graveskader og hvorfor de opstår, og derigennem sikre, at de rigtige indsatser igangsættes og prioriteres.
3. Målrette vejledning i brug af systemet til fælles gavn for graveaktører og ledningsejere.

KDS kan nu offentliggøre graveskaderapporten med tal fra 2024. Rapporten er baseret på 19.917 graveskadeindberetninger, som er foretaget af 268 ledningsejere. De 268 ledningsejere udgør 10 pct. af de i alt 2.769 CVR-registrerede ledningsejere i LER. Data viser, at hovedparten af de ledningsejere, der årligt modtager flest anmodninger om udlevering af ledningsoplysninger (over 10.000 anmodninger) indgår i de 268 ledningsejere, der har indberettet minimum én graveskade.

Klimadatastyrelsen

Sankt Kjelds Plads 11
2100 København Ø

T: 72 54 55 00
E: kds@kds.dk

www.kds.dk



Ift. tidligere års graveskaderapporter er antallet af ledningsejere, der har indberettet minimum én graveskade, steget fra 128 ledningsejere i 2020 til 268 i 2024 (jf. tabel 1). Det øgede antal ledningsejere, der har indberettet minimum én graveskade i 2024 skyldes ikke nødvendigvis, at flere ledningsejere har haft minimum én graveskade i 2024 sammenlignet med tidligere års graveskader, men kan også skyldes, at flere ledningsejere er blevet bekendte med forpligtelsen til, at de skal indberette graveskader. KDS har igen i år udsendt en påmindelse til alle ledningsejere vedr. deres forpligtelse til at indberette graveskader i LER.

Graveskadeindberetninger

En graveskade defineres i LER's lovvejledning som: *"en skade på en nedgravet ledning, f.eks. et kabel eller et dertil hørende anlæg eller lignende, der er forårsaget af et gravearbejde. Nedgravede ledninger vil også omfatte de dertil hørende anlæg og komponenter og omfatter også ledninger, der er anbragt på havbunden eller nedgravet i havbunden. En graveskade kan både være helt eller delvis overgravning af en ledning. Der vil også være tale om graveskade, hvis blot en eventuel beskyttelse af en ledning er beskadiget, og skaden senere vil kunne udvikle sig til et egentligt brud. Graveskader omfatter dog ikke skader på dækbånd."*

Det er ud fra denne definition af, hvad en graveskade er, at ledningsejerne skal indberette deres graveskader. Der skal ifølge lovvejledningen foretages én indberetning pr. graveskade. KDS er bekendt med ledningsejere, der ikke indberetter efter ovenstående definition, men derimod indberetter én graveskader på trods af, at flere af ledningsejerens ledninger er beskadiget ved én overgravning. KDS undersøger, hvordan ledningsejere bedst muligt gøres opmærksom på, hvordan de korrekt indberetter graveskader.

Tabel 1 – Graveskadeindberetninger

Ledningsejere med graveskadeindberetninger	2024 Antal	2024 pct.	2023 Antal	2023 pct.	2022 Antal	2022 pct.	2021 Antal	2021 pct.
Ledningsejere der har indberettet minimum en graveskade	268	10	227	8	171	5,8	150	4
Ledningsejere der har indberettet ingen graveskade	503	18	455	16	224	7,6	57	1
Ledningsejere der hverken har indberettet en graveskade eller at de ikke har haft graveskader	1.998	72	2.126	76	2.545	86,6	3.699	95
I alt	2.769	100	2.808	100	2.940	100	3.906	100

Tabel 1 viser, at 72 pct. af ledningsejerne ikke har indberettet, hvorvidt de har haft en graveskade eller ej. Ud af de 28 pct., der har indberettet, har 10 pct. indberettet, at de har haft minimum én graveskade, mens 18 pct. har indberettet, at de ingen graveskade har haft. Sammenlignet med tidligere års indberetninger har flere ledningsejere indberettet, hvorvidt de har haft en graveskade eller ej i 2024 end i



foregående år. Dette gælder både for antallet og den procentvise andel af ledningsejere, der har indberettet.

Det bemærkes, at antallet af graveskadeindberetninger fra et givent år sammenlignes med antallet af ledningsejere på tidspunktet for graveskaderapportens udarbejdelse. Det betyder, at indeværende rapport sammenligner graveskadeindberetninger fra 2024 med antallet af ledningsejere registreret i LER medio 2025.

Det bemærkes endvidere, at det samlede antal ledningsejere registreret i LER er faldet med ca. 1.100 ledningsejere siden 2022 – fra 3.906 ledningsejere i 2022 til 2.769 ledningsejere i 2025. Dette fald skyldes, at KDS i løbet af 2023 havde fokus på at fjerne ledningsejere, der er forkert registreret i LER, samt at der løbende oprettes og lukkes konti i LER.

Derudover bemærkes det, at KDS er bekendt med 4 ledningsejere, der har indberettet både minimum én graveskade for 2024 og at de ingen graveskader har haft i 2024. KDS gør opmærksom på, at dette er en forkert brug af indberetningssystemet. KDS undersøger mulighederne for på sigt at ændre funktionaliteten ved graveskadeindberetningen, så det ikke er muligt at kunne indberette begge for et givent år.

Påmindelse til ledningsejere om indberetningspligt

I 2025 har KDS, ligesom i 2023 og 2024, haft fokus på at gøre ledningsejere opmærksomme på deres forpligtelse til at indberette graveskader i LER. KDS har derfor udsendt en påmindelse til alle CVR-registrerede ledningsejere i LER vedr. deres indberetningspligt. Derudover har KDS:

1. udsendt en mail til alle ledningsejere, der efter deadline for indberetning af graveskader endnu ikke havde indberettet, hvorvidt de har haft graveskader i 2024 og som i 2024 modtog mellem 200 og 10.000 anmodning og
2. kontaktet ledningsejere, som ikke havde indberettet nogen graveskader efter deadline og som i 2024 modtog 10.000 anmodninger eller derover. Denne yderligere opfølgning på graveskadeindberetningen har været mulig i år, da KDS pr. 1. januar 2025 jf. ændringer i LER's bekendtgørelse har haft hjemmel til at yde målrettet vejledning til ledningsejere og graveaktører ifm. graveskadeindberetningen. Kontakten til ledningsejerne har endnu engang medført en stigning i antallet af ledningsejere, der har indberettet, hvorvidt de har haft graveskader eller ej.

Nogle ledningsejere masseindberetter graveskader på vegne af andre ledningsejere. Da det ved masseindberetningen endnu ikke er muligt at angive, om der indberettes på vegne af en anden ledningsejer, er det kun den indberettende ledningsejer, der registreres som havende indberettet graveskader for et givent år, hvilket betyder, at denne indberetningsform indeholder et mørketal ift. antallet af ledningsejere, der indberetter graveskader i LER. Det betyder, at antallet af ledningsejere, der har



indberettet graveskader fra 2024 i LER, reelt er højere end de 268 ledningsejere, der er registreret som havende indberettet graveskader for 2024.

KDS forventer at udvikle graveskadeindberetningsmodulet. Udviklingen af dette modul skal bl.a. se nærmere på masseindberetningen af graveskader herunder muligheden for at angive, hvilken ledningsejer graveskaderne indberettes på vegne af samt at tjenesteydere kan masseindberette "ingen graveskade" for deres tjenesteaftagere. Dette vil mindske mørketallet ift. ledningsejere, der ikke indberetter graveskader i LER og dermed øge indsigten i antallet af ledningsejere, der indberetter.

På baggrund af den lave indberetningsprocent blandt ledningsejerne foretages der ikke sammenligninger med data fra tidligere år – med undtagelse af antal ledningsejere, der har indberettet graveskader. Det er forventningen, at ovenfor nævnte udvikling ifm. masseindberetningen af graveskader vil forbedre datagrundlaget og dermed skabe et bedre sammenligningsgrundlag på tværs af år, som kan medvirke til at sikre, at KDS prioriterer og igangsætter de rigtige indsatser ifm. redueringen af graveskader til gavn for både ledningsejere og graveaktører.

Oplysninger angivet ifm. graveskadeindberetning

Graveskadeindberetningerne for 2024 bygger på samme obligatoriske og frivillige oplysninger som i tidligere år. Tabel 2 viser, hvilke oplysninger ledningsejerne skal indberette ved en graveskade, samt om oplysningerne er obligatoriske eller frivillige.

Tabel 2 – Oplysninger angivet ved indberetning af graveskade

Obligatorisk	Frivillig
Geografisk placering af graveskaden	Forsyningsnedbrud
Ledningsejer	Påvirkning på miljøet eller mennesker
Skadevolder	Udbedringsomkostninger
Dato	Administrationsomkostninger
Forsyningsart	
Årsag (ukendt kan angives)	

Ligesom foregående år er datagrundlaget for tabellerne, der omhandler obligatoriske oplysninger, mere omfangsrigt end tabellerne omhandlende frivillige oplysninger (samt oplysninger om 'årsag', hvor det er muligt at angive 'ukendt'), da ledningsejerne i de fleste tilfælde kun har indberettet de obligatoriske informationer. Det betyder, at data om de frivillige oplysninger har begrænset forklaringsværdi pga. de færre indberetninger. KDS opfordrer derfor igen i år alle ledningsejere til også at indberette de frivillige oplysninger ifm. graveskadeindberetningen. Med et bedre datagrundlag kan KDS monitorere, om igangsatte aktiviteter har den ønskede effekt, eller om andre aktiviteter skal prioriteres og igangsættes.



Graveskader pr. forsyningsart

Graveskadeindberetningerne fra 2024 omhandler i langt de fleste tilfælde (82,9 pct.) skader på tele- og dataledninger (jf. tabel 3). Ligesom tidligere år understøtter dette forventningerne til, hvilke forsyningsledninger der er mest udsat for graveskader.

Tabel 3 – Graveskader pr. forsyningsart 2024

Graveskader pr. forsyningsart	Antal	Pct.
Afløb	42	0,2
Andet	7	0,0
Antenne	402	2,0
El	1.136	5,7
Føringsrør	1	0,0
Gas	805	4,0
Olie	-	-
Tele og data	16.506	82,9
Termisk	376	1,9
Vand	640	3,2
Vejafvanding	2	0,0
I alt	19.917	100

Skadevolder og graveskader

Graveskadeindberetningerne fra 2024 viser, at der er 2.059 forskellige skadevoldere med et tilknyttet CVR-nummer. Ud af de 2.059 forskellige skadevoldere har 22 forvoldt 100 graveskader eller derover, mens 1.875 skadevoldere har forvoldt 10 graveskader eller derunder (jf. graf 1). Det vil sige, at de fleste af de 2.059 skadevoldere forvolder få graveskader.

Graf 1 – Antal graveskader pr. skadevolder 2024



Ud af de i alt 6.194 aktører med CVR-nummer, der har foretaget minimum én graveforespørgsel i LER i 2024, er 33 pct. registreret som havende forårsaget minimum én graveskade.

Tabel 4 viser den procentvise fordeling af graveskader pr. graveforespørgsel for de 10 graveaktører, som er angivet som skadevolder flest gange. Graveaktørerne er anonymiserede, for at undgå udstilling af bestemte aktører.



En større ledningsejer (over 130.000 modtagne anmodninger i 2024) har ikke indberettet oplysninger vedr. skadevolder, hvorfor data om skadevolder ikke indgår i denne ledningsejers 792 graveskadeindberetninger og dermed heller ikke indgår i tabel 4 – *Skadevolders graveskader pr. graveforespørgsel*.

Tabel 4 – Skadevolders graveskader pr. graveforespørgsler 2024

Skadevolder	Graveskader pr. graveforespørgsler i pct.
Graveaktør A	56
Graveaktør B	48
Graveaktør C	47
Graveaktør D	20
Graveaktør E	16
Graveaktør F	15
Graveaktør G	11
Graveaktør H	9
Graveaktør I	5
Graveaktør J	2

Størstedelen af graveaktørerne i tabel 4 er blandt de graveaktører, der årligt foretager flest graveforespørgsler i LER. Graveaktør A, B og C har alle foretaget færre graveforespørgsler end de resterende graveaktører angivet i tabel 4 og er eksempler på graveaktører, der forvolder mange graveskader ift. mængden af graveforespørgsler de foretager i LER. En mulig årsag til, at nogle graveaktører forvolder mange graveskader relativt til mængden af graveforespørgsler de foretager i LER, kan være, at graveforespørgslerne foretages af én graveaktør og at gravearbejdet foretages af en anden, som derefter indrapporteres som skadevolder. En anden årsag kan være, at nogle graveaktører ikke konsekvent forespørger om ledningsoplysninger i LER, inden de påbegynder gravearbejdet (jf. tabel 5).

For de fleste graveaktører antages det, at der er en sammenhæng mellem antallet af graveforespørgsler, der foretages, og mængden af gravearbejde, der udføres.

På baggrund af tidligere nævnte ændring i LER-bekendtgørelsen, har KDS nu mulighed for at yde målrettet vejledning til ledningsejere og graveaktører ifm. graveskadeindberetningen. KDS vil på sigt undersøge, hvorfor nogle graveaktører forvolder mange graveskader relativt til mængden af graveforespørgsler de foretager i LER.

Årsag til graveskade

Ved størstedelen af graveskadeindberetningerne (95 pct.) er årsagen til graveskaden angivet som værende ukendt. Årsagen til de resterende 5 pct. (876) af graveskaderne fremgår af nedenstående tabel 5.

**Tabel 5 – Årsag til graveskade (uden indberetninger med ukendt årsag) 2024**

Årsag til graveskade	Antal	pct.
Fejlagtig brug af udleverede ledningsoplysninger	468	53
Fejlagtige ledningsoplysninger	114	13
Gravearbejde udført uden brug af ledningsoplysninger på gravestedet, på trods af gennemført forespørgsel i LER	138	16
Gravearbejde udført uden forespørgsel i LER	156	18
I alt	876	100

Tabel 5 viser, at årsagen til 53 pct. af de indberettede graveskader (uden indberetninger med ukendt årsag) skyldes fejlagtig brug af udleverede ledningsoplysninger.

LER-sekretariatet opfordrer alle ledningsejere til at indberette årsagen til graveskader i de tilfælde, hvor årsagen er kendt, så LER-sekretariatet bedre kan målrette indsatser ift. at sænke antallet af graveskader i Danmark.

Det skal nævnes, at det er ledningsejeren, der indberetter graveskaden og årsagen, og derfor er det også ledningsejerens opfattelse af årsagen, der fremgår af tabel 5.

I 2024 havde KDS øget fokus på afdækning af årsagen til graveskader, hvor ledningsejere, graveaktører samt udvalgte interesse- og brancheorganisationer bidrog til denne afdækning. KDS bearbejder ifm. moderniseringen af LER Digitaliseringsstyrelsens katalog med løsningsforslag ift. at reducere antallet af graveskader på bredbåndskabler i Danmark.

Samfundsøkonomisk analyse af graveskader

KDS offentliggjorde primo 2025 en analyse vedr. *samfundsøkonomiske omkostninger af graveskader*¹ (NIRAS, 2025). En analyse udarbejdet af NIRAS på vegne af KDS. I analysen estimeres de årlige samfundsøkonomiske omkostninger ved graveskader til 1,24 mia. kroner. Estimatet er baseret på både direkte og indirekte omkostninger for ledningsejere og graveaktører samt afledte omkostninger for samfundet.

Udover at forbedre datagrundlaget for graveskadestatistikken, som nævnt i afsnittet vedr. *Påmindelse til ledningsejere om indberetningspligt*, vil KDS anvende den forestående modernisering af LER-plattformen til at imødekomme en nedbringelse af antallet af graveskader. Et fokus i dette arbejde er at gøre LER endnu bedre i sin anvendelse ude i marken, ligesom arbejdet vil have fokus på at forbedre ledningsdata generelt. Her er tale om nogle meget ambitiøse tiltag, hvorfor arbejdet skal understøttes ved etablering af en strategisk følgegruppe.

¹ [Samfundsøkonomisk analyse af graveskader](#) (NIRAS, 2025)